**ГЛАВА 3. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Статья 13. Формы непосредственного осуществления населением** **муниципального района местного самоуправления и участия населения муниципального района в осуществлении местного самоуправления: общие положения**

1. Формами непосредственного осуществления населением муниципального района местного самоуправления являются местный референдум, голосование по отзыву Главы муниципального района, голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района, сход граждан в случаях, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Формами участия населения муниципального района в осуществлении местного самоуправления являются правотворческая инициатива граждан, публичные слушания, собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов), опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления муниципального района.
3. Перечень форм непосредственного осуществления населением муниципального района местного самоуправления и участия населения муниципального района в осуществлении местного самоуправления, предусмотренный настоящим Уставом, не является исчерпывающим. Население муниципального района вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иным федеральным законам, законам Самарской области.
4. Непосредственное осуществление населением муниципального района местного самоуправления и участие населения муниципального района в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности и добровольности.
5. Органы местного самоуправления муниципального района и должностные лица местного самоуправления муниципального района обязаны содействовать населению муниципального района в непосредственном осуществлении местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.

**Статья 14. Местный референдум муниципального района**

1. Местный референдум муниципального района (далее – местный референдум) проводится на всей территории муниципального района в целях решения непосредственно населением муниципального района вопросов местного значения.
2. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области».
3. Решение о назначении местного референдума принимает Собрание представителей муниципального района:
4. по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;
5. по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;
6. по инициативе Собрания представителей муниципального района и Главы муниципального района, выдвинутой ими совместно.

**Статья 15. Порядок выдвижения инициативы проведения местного референдума**

1. Для выдвижения инициативы проведения местного референдума и сбора подписей граждан Российской Федерации в ее поддержку должна быть образована инициативная группа.
2. Инициативная группа для выдвижения инициативы проведения местного референдума образуется гражданином или группой граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в местном референдуме, в количестве не менее 10 (десяти) человек.
3. В случае выдвижения инициативы проведения местного референдума избирательным объединением или иным общественным объединением руководящий орган указанного избирательного объединения или иного общественного объединения либо руководящий орган его регионального отделения или иного структурного подразделения выступают в качестве инициативной группы независимо от своей численности.
4. Инициативная группа по проведению местного референдума обращается с ходатайством о регистрации группы в избирательную комиссию, указанную в статье 46 настоящего Устава, которая со дня обращения инициативной группы действует в качестве комиссии местного референдума.
5. Избирательная комиссия, указанная в пункте 4 настоящей статьи, в течение 15 (пятнадцати) дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению местного референдума обязана рассмотреть ходатайство и приложенные к нему документы и принять решение:
6. в случае соответствия указанных ходатайства и документов требованиям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области», настоящего Устава - о направлении их в Собрание представителей муниципального района;
7. в противном случае - об отказе в регистрации инициативной группы.
8. Собрание представителей муниципального района обязано проверить соответствие вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) для вынесения на местный референдум, требованиям Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области» (далее в настоящей статье – Закон Самарской области) в срок, не превышающий 20 (двадцати) дней со дня поступления в Собрание представителей муниципального района ходатайства инициативной группы по проведению местного референдума и приложенных к нему документов.
9. Проверка соответствия вопроса (вопросов) местного референдума требованиям Закона Самарской области производится Собранием представителей муниципального района на заседании.
10. По результатам проверки соответствия вопроса (вопросов) местного референдума требованиям Закона Самарской области Собрание представителей муниципального района принимает решение о соответствии вопроса (вопросов) местного референдума требованиям Закона Самарской области либо о несоответствии вопроса (вопросов) местного референдума требованиям Закона Самарской области.
11. Порядок проверки соответствия вопроса (вопросов) референдума требованиям Закона Самарской области определяется Собранием представителей муниципального района самостоятельно с учетом требований настоящего Устава.

**Статья 16. Регистрация инициативной группы по проведению местного референдума**

1. Если Собрание представителей муниципального района признает, что вопрос (вопросы), выносимый (выносимые) на местный референдум, отвечает (отвечают) требованиям Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области», избирательная комиссия, указанная в статье 46 настоящего Устава, осуществляет регистрацию инициативной группы по проведению местного референдума, выдает ей регистрационное свидетельство, а также сообщает об этом в средства массовой информации.
2. Решение о регистрации инициативной группы по проведению местного референдума принимается в пятнадцатидневный срок со дня принятия Собранием представителей муниципального района решения о соответствии вопроса (вопросов) местного референдума требованиям Закона Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области».
3. Регистрационное свидетельство, выдаваемое инициативной группе по проведению местного референдума избирательной комиссией, указанной в статье 46 настоящего Устава, действительно до официального опубликования (обнародования) результатов местного референдума либо принятия решения об отказе в назначении местного референдума, отмене местного референдума, аннулирования решения о регистрации инициативной группы.

**Статья 17. Иные группы участников местного референдума**

1. После регистрации инициативной группы в целях проведения агитации против проведения местного референдума, против участия в местном референдуме, против вопроса (вопросов) местного референдума, осуществления иной деятельности, направленной на получение определенного результата на местном референдуме, могут создаваться иные группы участников местного референдума.
2. Иные группы участников местного референдума могут создаваться:
3. гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;
4. избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке, определенном федеральным законом, на уровне муниципального района или на более высоком уровне не позднее чем за шесть месяцев до дня образования соответствующих иных групп участников местного референдума.
   * 1. Иная группа участников местного референдума образуется группой граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в местном референдуме, в количестве не менее 10 (десяти) человек.
     2. Иная группа участников местного референдума подлежит регистрации в избирательной комиссии, указанной в статье 46 настоящего Устава, не позднее чем за 30 (тридцать) дней до дня голосования.

**Статья 18. Назначение местного референдума**

1. Собрание представителей муниципального района принимает решение о назначении местного референдума в течение 30 (тридцати) дней со дня поступления в Собрание представителей муниципального района документов, на основании которых назначается местный референдум.
2. Решение о назначении местного референдума подлежит официальному опубликованию в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования муниципальных правовых актов муниципального района, не менее чем за 45 (сорок пять) дней до дня голосования.
3. Решение Собрания представителей муниципального района о назначении местного референдума, а также о перенесении дня голосования на местном референдуме подлежит официальному опубликованию в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования муниципальных правовых актов муниципального района, не позднее чем через 5 (пять) дней со дня принятия.
4. Собрание представителей муниципального района вправе не позднее чем за 25 (двадцать пять) дней до назначенного дня голосования на местном референдуме принять решение о переносе голосования на местном референдуме на более поздний срок (но не более чем на 90 (девяносто) дней) в целях совмещения дня голосования на местном референдуме с днем голосования на назначенных выборах в органы государственной власти или муниципальных выборах, либо с днем голосования на ином назначенном референдуме.

**Статья 19. Отмена и изменение решения, принятого на местном референдуме, признание его недействительным (недействующим) в судебном порядке. Проведение референдума с такой же по смыслу формулировкой вопроса**

1. Решение, принятое на местном референдуме, может быть отменено или изменено путем принятия иного решения на местном референдуме не ранее, чем через 2 (два) года после принятия такого решения, либо признано недействительным (недействующим) в судебном порядке.
2. Местный референдум с такой же по смыслу формулировкой вопроса не проводится в течение 2 (двух) лет со дня официального опубликования результатов местного референдума.

**Статья 20. Голосование по отзыву Главы муниципального района**

1. Глава муниципального района может быть отозван по инициативе населения в порядке, установленном Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Самарской области от 11.02.2004 № 12-ГД «О местном референдуме Самарской области» для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Основанием для отзыва Главы муниципального района является установленное вступившим в законную силу решением суда:

1. систематическое неисполнение Главой муниципального района своих обязанностей без уважительных причин;
2. систематическое нарушение Главой муниципального района настоящего Устава.

Под систематичностью в настоящей статье понимается совершение 3 (трех) и более деяний в течение срока полномочий.

3. Для выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву Главы муниципального района и сбора подписей в поддержку инициативы проведения голосования по отзыву образуется инициативная группа в количестве не менее 10 (десяти) человек из числа избирателей, проживающих на территории муниципального района.

4. Инициативная группа по отзыву Главы муниципального района обращается с ходатайством о регистрации инициативной группы по отзыву Главы муниципального района в избирательную комиссию, указанную в статье 46 настоящего Устава.

5. О получении ходатайства о регистрации инициативной группы по отзыву Главы муниципального района избирательная комиссия, указанная в статье 46 настоящего Устава, незамедлительно информирует Главу муниципального района и представляет ему копии заявления и приложенных к нему документов.

6. Избирательная комиссия, указанная в статье 46 настоящего Устава, в течение 15 (пятнадцати) дней со дня получения документов от инициативной группы по отзыву Главы муниципального района обязана проверить выдвигаемые основания для отзыва на предмет их соответствия настоящему Уставу, а также проверить соблюдение порядка выдвижения инициативы отзыва. По итогам проведенной проверки избирательная комиссия, указанная в статье 46 настоящего Устава, обязана принять решение о регистрации инициативной группы, либо об отказе в регистрации данной инициативной группы с обязательным указанием причин такого отказа.

7. Лица, инициирующие голосование по отзыву Главы муниципального района, обязаны уведомить Главу муниципального района о времени и месте рассмотрения вопросов, касающихся их отзыва.

8. Инициативная группа по отзыву Главы муниципального района организует сбор подписей избирателей, зарегистрированных в соответствующем избирательном округе, в поддержку данной инициативы.

9. Сбор подписей начинается со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по отзыву Главы муниципального района, и заканчивается по истечении 20 (двадцати) календарных дней со дня регистрации инициативной группы. Если в установленный настоящим пунктом срок не было собрано необходимое число подписей, то повторная инициатива по отзыву Главы муниципального района не может рассматриваться в течение одного года со дня регистрации инициативной группы по отзыву Главы муниципального района.

10. Условием назначения голосования по отзыву Главы муниципального района является поддержка инициативы по отзыву не менее 5 (пяти) процентов избирателей, зарегистрированных в муниципальном районе.

11. Решение о назначении голосования по отзыву Главы муниципального района должно быть принято Собранием представителей муниципального района в течение 30 (тридцати) дней со дня поступления от избирательной комиссии, указанной в статье 46 настоящего Устава, соответствующих документов о выдвижении инициативы проведения голосования по отзыву, в том числе и по проверке подписных листов, представленных инициативной группой.

12. При проведении агитации перед голосованием по отзыву Главы муниципального района, а также на всех иных этапах процедуры отзыва указанному лицу предоставляется возможность представлять объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований его отзыва. Администрация муниципального района обязана предоставить отзываемому Главе муниципального района помещение для проведения встреч с избирателями, а также возможность бесплатной публикации в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования муниципальных правовых актов муниципального района, два раза за период процедуры отзыва Главы муниципального района.

13. Глава муниципального района считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании.

14. Итоги голосования по отзыву Главы муниципального района и принятые решения подлежат официальному опубликованию в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования муниципальных правовых актов муниципального района.

**Статья 21. Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района, сход граждан по вопросу изменения границ муниципального района**

1. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального района, преобразовании муниципального района на всей или части территории муниципального района проводится голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального района.

2. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», сход граждан может проводиться в населенном пункте по вопросу изменения границ муниципального района, в состав которого входит указанный населенный пункт, влекущего отнесение территории указанного населенного пункта к территории другого муниципального района.

**Статья 22. Правотворческая инициатива граждан в муниципальном районе**

Порядок осуществления правотворческой инициативы граждан, принятия к рассмотрению и рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного гражданами, в муниципальном районе определяется решением Собрания представителей муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Статья 23. Публичные слушания муниципального района**

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального района Собранием представителей муниципального района, Главой муниципального района могут проводиться публичные слушания муниципального района (далее – публичные слушания).
2. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется решением Собрания представителей муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального района о времени и месте проведения публичных слушаний, гарантии предварительного ознакомления населения муниципального района с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального района, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

**Статья 24. Собрание граждан: общие положения**

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального района на части территории муниципального района могут проводиться собрания граждан.
2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, Собрания представителей муниципального района, Главы муниципального района.
3. В собрании граждан имеют право участвовать граждане, достигшие 18 (восемнадцати) лет и проживающие на части территории муниципального района, в пределах которой проводится собрание граждан.
4. Собрание граждан считается правомочным, если в нем приняло участие более половины из числа граждан, имеющих право на участие в собрании.
5. Порядок назначения и проведения собраний граждан, а также полномочия собрания граждан определяются решением Собрания представителей муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и настоящим Уставом.
6. Собрание граждан, проводимое по инициативе Собрания представителей муниципального района или Главы муниципального района, назначается соответственно Собранием представителей муниципального района или Главой муниципального района.
7. Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается Собранием представителей муниципального района в соответствии со статьей 25 настоящего Устава.

**Статья 25. Порядок назначения собрания граждан, проводимого по инициативе населения**

1. Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается Собранием представителей муниципального района на основании письменного обращения, поданного инициативной группой достигших восемнадцатилетнего возраста граждан, проживающих на соответствующей части территории, численностью не менее одного процента от общего числа достигших восемнадцатилетнего возраста граждан, проживающих на соответствующей территории.
2. В обращении должны быть указаны:
3. вопросы, предлагаемые к рассмотрению на собрании граждан;
4. ориентировочная дата и время проведения собрания граждан.
5. К обращению прилагаются подписные листы, в которых указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (для граждан в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), серия и номер паспорта или заменяющего его документа каждого гражданина, поддерживающего инициативу о созыве собрания граждан, место жительства, личная подпись.
6. Подписные листы оформляются по форме, утвержденной решением Собрания представителей муниципального района, подписываются инициатором и лицом, осуществляющим сбор подписей, с указанием фамилий, имен, отчеств, серий и номеров паспортов или заменяющих их документов, мест жительства и даты подписания.
7. В течение 15 (пятнадцати) дней со дня поступления обращения о созыве собрания граждан Собрание представителей муниципального района обязано принять одно из следующих решений:
8. о созыве собрания граждан;
9. об отклонении инициативы о созыве собрания граждан.
10. Инициатива граждан о созыве собрания граждан отклоняется в случае, если предлагаемые к рассмотрению вопросы не относятся к полномочиям собрания граждан или нарушена процедура созыва собрания граждан.
11. В случае принятия решения о созыве собрания граждан Собрание представителей муниципального района утверждает вопрос (вопросы), предлагаемый (предлагаемые) к рассмотрению, дату, время, место проведения собрания граждан, о чем в обязательном порядке уведомляет инициатора созыва собрания граждан.
12. Инициативная группа граждан обязана оповестить население о дате, времени и месте проведения собрания граждан, о вопросе (вопросах), предлагаемом (предлагаемых) к рассмотрению на собрании граждан через средства массовой информации (местные теле - и радиопрограммы, газеты) или другими доступными способами (доски объявлений, информационные стенды и т. п.) заблаговременно, но не позднее, чем за семь дней.

**Статья 26. Полномочия собрания граждан**

1. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления муниципального района, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального района.
2. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального района, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.
3. Решение, принятое на собрании граждан, не может противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам Самарской области и настоящему Уставу.
4. Изменения и дополнения в решение, принятое на собрании граждан, вносятся исключительно собранием граждан.
5. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования муниципальных правовых актов муниципального района.

**Статья 27. Конференция граждан (собрание делегатов)**

1. В случае, когда проведение собрания граждан представляется затруднительным по причине отсутствия необходимых помещений, вследствие неблагоприятных климатических условий, а также в иных случаях, предусмотренных решением Собрания представителей муниципального района, определяющим порядок назначения и организации проведения собрания граждан, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).
2. Конференция граждан (собрание делегатов) проводится по инициативе граждан (в количестве не менее двадцати пяти человек), Собрания представителей муниципального района, Главы муниципального района.
3. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется решением Собрания представителей муниципального района.
4. Итоги конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования муниципальных правовых актов муниципального района.

**Статья 28. Опрос граждан**

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального района или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального района, а также органами государственной власти.
2. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется решением Собрания представителей муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законом Самарской области.

**Статья 29. Обращения граждан в органы местного самоуправления муниципального района**

1. Обращения граждан в органы местного самоуправления муниципального района подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
2. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.